

ورشة عمل تدريبية حول: " اتفاقيات شراء الطاقة الكهربائية المنتجة من مصادر الطاقة المتجددة"، عمان/ المملكة الأردنية الهاشمية

8 و9 تشرين أول / أكتوبر 2017

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

البيئة القانونية والمؤسسية: دور الاطر المؤسسية وهيئات تنظيم الكهرباء

عرض: زياد جابر jaberz@un.org
مستشار إقليمي للطاقة – إدارة سياسات التنمية المستدامة



الأمم المتحدة

الاستقها

ESCWA

مآور ءأمن الءءذفة الكهرفبفة

- الإمداد (الوقود، الءءزفن، المصادر، الاءءفاءاء، النقل، الربط)
- الءلب (إءارة الءلب على الءاقة الكهرفبفة، كفاءة اسءءءام الءاقة)
- ءوانب اءءصاءفة (أطر اسءءءمار، ءوافز مالففة، قءرة سءاء الءكلفة)
- ءمافة منشاء الكهرفباء (ءطء الءمافة والءوارف)

سوق الطاقة الكهربائية

- شركات منفصلة متخصصة في مجالات الانتاج والنقل والتوزيع
- التنافس بين الشركات
- مسؤولية ادارة الشبكة وتشغيلها ومسؤولية ادارة وتشغيل النظام
- صيغ سوق الطاقة الكهربائية (الشراء في البركة، السوق الفورية، العقود الثنائية، الشاري الوحيد)
- دور هيئات تنظيم القطاع

القطاع الخاص وقطاع الكهرباء

- بناء على تعاقدات طويلة الأجل بين هيئة حكومية وشركة خاصة
- تفويض لتقديم بعض الخدمات
- من المتوقع أن تتقاسم المخاطر
- معظم العقود تقوم على أساس الأداء
- يمكن أن تشمل الخدمات ما يلي:
 - توفير البنية التحتية
 - تمويل البنية التحتية
 - بناء البنية التحتية
 - إدارة البنية التحتية
 - صيانة البنية التحتية

القيمة المضافة للقطاع الخاص

- القدرة التنافسية
- الابتكار والمرونة
- التكنولوجيا والخبرة الإدارية
- الكفاءة والجودة والأداء
- تقاسم المخاطر
- التمويل

أشكال مشاركة القطاع الخاص

استشاري

تعهد خدمات

عمليات التشغيل
والصيانة

الإدارة والعمليات /
التأجير

الاستثمار، الإدارة
والعمليات

الامتيازات

الملكية الخاصة /
الخصخصة

معتمد على
أساس تعاقدي

ملكية كاملة

أولويات مستثمري القطاع الخاص

- الإطار القانوني والتنظيمي المناسب
- إمكانيات وسلوك المستهلك/الزبون في الالتزام بتسديد الفواتير
- توافر الضمانات
- وجود سلطة تنظيمية مستقلة
- أداء الاستثمار المتوقع وحجم المشروع

معوقات استثمار القطاع الخاص

- استثمارية ومالية (تكاليف مرتفعة، آليات تمويل مكلفة، ضعف السوق، تقلب أسعار العملات، التضخم، الدعم، ضعف الحوافز، ضعف الضمانات)
- تنظيمية (سياسات غير واضحة، عطاءات / إجراءات الترخيص غير واضحة وغير شفافة، تعريفات غير ملائمة، ربط على الشبكة غير مضمون، عدم وجود معايير متبعة، انقطاع في الخدمات، عدم وضوح اتفاقات شراء الطاقة)
- مؤسساتية وقدرات (ضعف المؤسسات، ضعف المهارات المحلية، ضعف النظام القانوني، سياسات غير مستقرة، ضعف الدعم السياسي)

العوامل المؤثرة في أداء الاستثمار

تعالج عند وضع استراتيجيات قطاع الكهرباء، و/أو إعداد السياسات و/أو المشاريع

يحددها القطاع الخاص أثناء تطوير المشروع

على المستوى الاقتصادي

- قيمة العملة وتبادلها

- اسعار الفائدة

- النمو الاقتصادي

- توافر المالية

على المستوى القطري

- الإرادة السياسية

- مناخ الاستثمار

- السياسات واللوائح

- القدرة التعاقدية

على مستوى المشروع

- الربحية

- التدفقات النقدية

تحديد المشاريع وإعدادها

- التحقق من صلاحية المشروع
- تبني صناع القرار للمشروع
- تطوير الأسس لجاذب الاستثمار (تقليص المخاطر، مقارنة نقاط الضعف القانونية والتنظيمية، ...)
- إبراز الجدوى الاقتصادية
- المضي قدما في دراسات الجدوى

التحديات عند التشغيل

- تأمين الاستمرارية في الخدمة
- تعدد الشركاء
- تضارب المصالح بين الشركاء
- الأدوار والمهام والمسؤوليات وتوضيحها لحصر المسؤولية
- تعدد العقود (بنود غير تقليدية)
- تعقيدات في العقود بين المنتجين والزبائن المؤهلين وشركات التوزيع
- مسؤولية أمن امدادات الطاقة الكهربائية بأسعار مقبولة
- توافر ونشر المعلومات: الإحصاءات – الخطط – دفاتر الشروط – الأسعار

التحديات المالية والاستثمارية

- تحديد النقاط الحدودية
- التمويل والكلفة والأسعار
- إمكانية ارتفاع الكلفة
- تأرجح أسعار الوقود ودور القطاع العام
- سياسة الدعم والتوازن المالي والربح
- توزيع المخاطر
- تأمين خدمات الطاقة في المناطق الريفية
- المسؤولية الاجتماعية

التحديات التشغيلية التقنية

- الكهرباء سلعة غير قابلة للتخزين (مع استثناءات)
- ضرورة توازن الانتاج والاستهلاك في كل لحظة
- أولويات الضخ على الشبكة وتأثيرها على السوق وعلى عمليات التنسيق
- أولوية الطاقات المتجددة
- الخسائر الفنية (ومن يتحملها؟)
- تجارة ازالة الاحمال
- ضعف الاقبال على الاستثمار في الانتاج التقليدي

خطط الدفاع والحمايات

- التوتر والتردد
- الاحتياطي الدوار (ومن يتحمله؟)
- استقرار النظام وتقاسم المنافع
- الربط الكهربائي بين الشبكات المجاورة
- الربط الكهربائي مع الدول المجاورة
- ازالة الاحمال بواسطة مرحلات التردد
- تقسيم الشبكة الى عدة شبكات
- تخصيص منتجين بجزر مناطقية

خطة اعادة تكوين الشبكة والنظام بعد انقطاع عام

- ضرورة ادراجها في العقود ودفاتر الشروط
- المنتجون وامكانياتهم
- المستهلكون أصحاب الاولوية
- التمييز بين فئات المستهلكين / فئات المنتجين ??

التحديات التنظيمية

- شروط ومعايير إصدار التراخيص للقيام بأنشطة الكهرباء
- إجراءات منح تراخيص لبناء محطات توليد جديدة
- وضع وإنفاذ إطار تنظيمي لقطاع الطاقة لضمان عدم التمييز
- معايير تنظيم الأسعار والموافقة على التعريفات
- وضع منهجيات تسعير تعكس التكاليف الاقتصادية الحقيقية
- المنافسة وكفاءة أداء سوق الكهرباء
- الكفاءة الاقتصادية وإشارات التسعير القصيرة والطويلة الأجل المناسبة

متطلبات إنشاء هيئة تنظيم القطاع

- الوضع القانوني
- الاستقلالية (أعضاء المجلس، أخذ القرار، قانونا وماليا، هيكليا، ...)
- الكفاءات والجدارات (مسؤولية التأكد من عدم التمييز بالربط على الشبكة، أداء السوق والمنافسة، التسعير والتراخيص، قواعد وأكواد الشبكة، ...)
- إجراءات اللوائح الأساسية (أخذ القرار، الإجراءات القانونية والطعون، آلية تسوية المنازعات، ...)
- الشفافية (التواصل، نشر المعلومات، ...)
- القدرة على تنفيذ القرارات (إلغاء أو تعليق التراخيص، عقوبات مالية، نشر تقارير الأداء المقارنة، ...)
- المساءلة والمسؤولية العامة (نشر القرارات، التقرير السنوي، الظهور أمام اللجان النيابية، ...)

المجالات التشغيلية الأساسية لهيئة تنظيم القطاع

- تنظيم (تراخيص، أكواد ومقاييس، قوانين، تسعير، نزاعات، ...)
- مراقبة ورصد (أمن الإمدادات، معلومات، منافسة، السوق، ...)
- تقييم (تكلفة الخدمة، الأداء، تقييم الأثر التنظيمي، ...)
- تواصل (الشفافية، الوعي العام، شكاوى العملاء، العمل مع المجتمع المدني، ...)

مجالات تنظيم الانتاج

- التسعير والتعرفة
- لوائح الجودة
- لوائح دخول السوق
- لوائح الطاقة النظيفة
- لوائح الربط على الشبكة

سياسة تنظيم الكهرباء

- عدم تعارض القرارات مع الأهداف الوطنية
- كون القرارات تستند إلى اللوائح المعلنة
- تقييم أداء الهيئة التنظيمية وأثر القرارات
- تحقيق أهداف قانون الكهرباء:
 - التطوير الفعال والمستدام والمنظم للبنية التحتية للكهرباء
 - حماية مصالح العملاء الحاليين والمستقبليين
 - تسهيل الاستثمارات والحصول على خدمات الكهرباء بأسعار معقولة
 - تعزيز كفاءة استخدام الطاقة واستخدام مصادر الطاقة المتنوعة

ملاحظات نهائية

- إن وجود هيئة تنظيم الكهرباء مستقلة ومختصة وخاضعة للمساءلة هي ضمان لسوق وعمليات سلسة ونزيهة وشفافة وغير تمييزية
- يشمل نطاق العمل التنظيمي مجالات واسعة، وينبغي تحديد أطرها بشكل جيد في القانون الأساسي واللوائح التنفيذية
- ينبغي أن تفي القرارات التنظيمية بالمتطلبات الضرورية لضمان قابلية تطبيقها
- يعتبر تقييم الأثر التنظيمي ضروريا لرصد وتقييم وتجنب أوجه القصور وتحسين القرارات والعمليات التنظيمية
- التحديات التنظيمية الرئيسية تتضمن ضمان بيئة استثمارية جذابة، وخدمات كهرباء تتسم بالجودة والكفاءة وبأسعار معقولة

ملاحظات نهائية

- وجود الهيئة التنظيمية لا يبني سوق تنافسي للكهرباء بنفسه، ولكن يؤسس لإيجاد الظروف المواتية التي يمكن أن ينشأ فيها هذا السوق
- الهيئة التنظيمية ليست مستثمرا خاصا أو ضامنة للاستثمارات أو مخطط لقطاع الكهرباء
- تسعى الهيئة التنظيمية إلى إزالة العوائق أمام العمل الحر للسوق، ومن ثم فتح إمكانية تشجيع المستثمرين
- ومن ثم، فإن الجهة التنظيمية تزيل العوائق أمام الأسواق وتراقب انتهاكات السوق والسلوك التمييزي

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

شكراً



الأمم المتحدة

الاستقها

ESCWA